



Дизайн Законопроекта

Вариант названия

- 1. О строительном подряде для государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных юридических лиц**
- 2. ...**

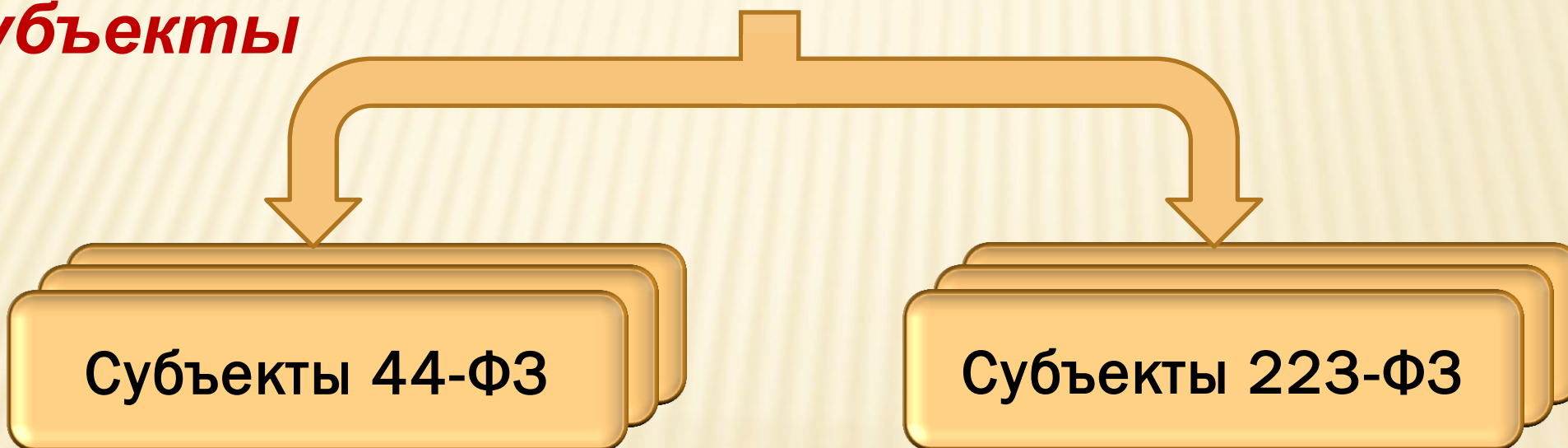
Сфера регулирования

«... отношения, связанные с закупкой работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства (строительного подряда) ...»

Регулируются все стадии закупочного процесса

от планирование закупки ... *до* оценки результатов закупки

Субъекты



В т.ч. Любое юридическое лицо, получившее бюджетные средства в рамках инвестиционных проектов на капитальное строительство, реконструкцию и капитальный ремонт.

Исключения и ограничения

- ✓ Проектно-изыскательские работы
- ✓ Строительный подряд на территориях иностранных государств

За пределами регулирования

- ✓ Государственная тайна;
- ✓ Оборонный заказа;
- ✓ Сфера Госкорпорации «Росатом»;

Законом должно быть предусмотрена возможность дополнительного специального регулирования (законы, постановления Правительства, указы Президента)

- ✓ Конкретный объект
- ✓ Специфические объекты
- ✓ Специфические организации

специфика выбора подрядчика, сопровождения и исполнения контракта, информационное обеспечение

Постановлением Правительства РФ или указом Президента РФ может быть определена специфика

•••

Список открыт для расширения по необходимости

Классификация объектов строительного подряда (с позиции заказчика и законопроекта)

I - Типовое строительство с низкой ценой

- Утвержденный типовой проект
- Небольшая стоимость
- Высокий уровень предсказуемости и низкие риски
- Жесткие условия исполнения контракта**
- Неизменяемый проект**

II - Типовое строительство с высокой ценой

- Утвержденный типовой проект
- Высокая стоимость
- Высокий уровень предсказуемости
- Риски связаны с высокой стоимостью
- Жесткие условия исполнения контракта**
- Неизменяемый проект**
- Высокие требования к контролю и сопровождению**

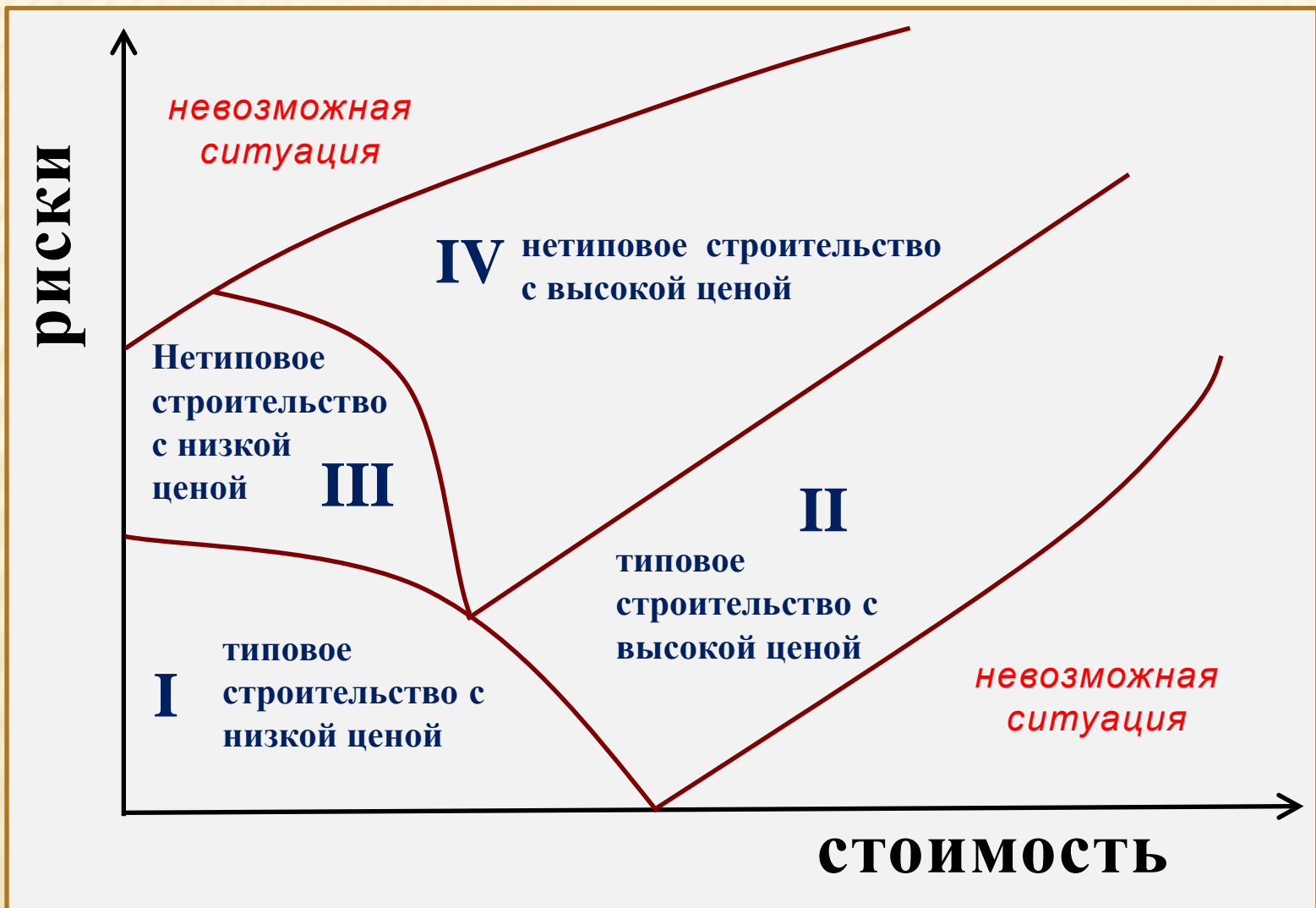
III - Нетиповое строительство с низкой ценой

- Индивидуальный проект
- Небольшая стоимость
- Риски связаны с нестандартным проектом
- Жесткие условия исполнения контракта**
- Неизменяемый проект**
- Особые требования к подрядчику**

IV - Нетиповое строительство с высокой ценой

- Индивидуальный проект
- Высокая стоимость
- Низкий уровень предсказуемости, высокие риски
- Вариативные условия исполнения контракта,**
- Возможность изменения проекта**
- Особые требования к подрядчику**
- Высокие требования к контролю и сопровождению**

Классификация объектов строительного подряда с позиции заказчика и законопроекта



*)

Методика определения типа объекта строительства для целей закупки строительного подряда определяет орган власти, уполномоченный на регулирование в сфере строительства

**)

Типовой проект после его «привязки» к конкретным условиям строительства может приобрести черты «индивидуального проекта» и перейти в эту категорию

Место в системе федерального регулирования закупок

Контрактная система «в широком смысле»

❖ Специфическая часть

- **Контрактной системы**, включая регулирования строительного подряда в рамках бюджетных инвестиционных проектов **(44-ФЗ)**
- **Системы федерального регулирования закупок «отдельных юридических лиц»** **(223-ФЗ)**

❖ Из Контрактной системы (44-ФЗ) заимствуется *(с возможным расширением)*

- Терминология
- Подходы к информационному обеспечению *(по возможности)*


❖ Принципы, цели, процедуры, требования КС (44-ФЗ) уточняются и расширяются с ориентацией на

- Градостроительный кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ
- Типовой закона ЮНСИТРАЛ
- рекомендации FIDIC
- Нормы стандарта ISO 10845-2010 «Закупки в области строительства»

❖ Обсуждаются и согласовывается возможные случаи ограниченного применения норм 44-ФЗ в целях упрощения процедуры закупки

Ключевые позиции

1. Процедура выбора поставщика:

- 
- **Обязательное применение процедуры ПРЕДКВАЛИФИКАЦИИ**
 - **Максимальный отказ от электронных процедур**

2. Приоритет проектной документации при описании предмета закупки и определения цены контракта

3. Возможность изменения проекта и стоимости работ

4. Антидемпинговые меры

5. Специфические организационные формы подряда и сопровождения:

- 
- **Участие СРО**
 - **Участие уполномоченных банков**

6. Нормирование объема и порядка организации субподряда

...

Процедура выбора поставщика Предквалификация

❖ Простейшие варианты и при желании Заказчика допускается применение 44-ФЗ — убрать

В рамках нового закона

- ❖ На данном этапе предлагается **полный отказ от электронных процедур**
- ❖ Важнейшим этапом любой процедуры является **предквалификация на основе «квалификационного свидетельства СРО»**
- ❖ В случае долгосрочного проекта (более года) **необходимо подтверждение сохранения квалификации**
- ❖ Процедуры в зависимости от стоимости и сложности контракта
 - 1) **Запрос котировок** до 500 тысяч
 - 2) **Аукцион** возможно, окажется излишним
 - 3) **Конкурс** основная процедура (не требует обоснования)
 - 4) **Двухэтапный конкурс** +++
 - 5) **Конкурентные переговоры** +++ протоколы
- ❖ Предусматривается
 - a) **ответственность СРО в рамках квалификационного свидетельства и его подтверждения**
 - b) **обязанность подрядчика информировать СРО по всем заключенным договорам подряда**

Новый
термин

Допуск и Квалификация СРО

есть в
44-ФЗ

Допуск СРО (свидетельство о допуске)

- Выдается члену СРО. Отзыв допуска требует сложной процедуры.
- Является в настоящее время минимально необходимым условием для получения любого договора строительного подряда.

В
44-ФЗ
проходит
Без
Участия
СРО

Квалификация СРО (квалификационное свидетельство)

Предквалификация в процедуре

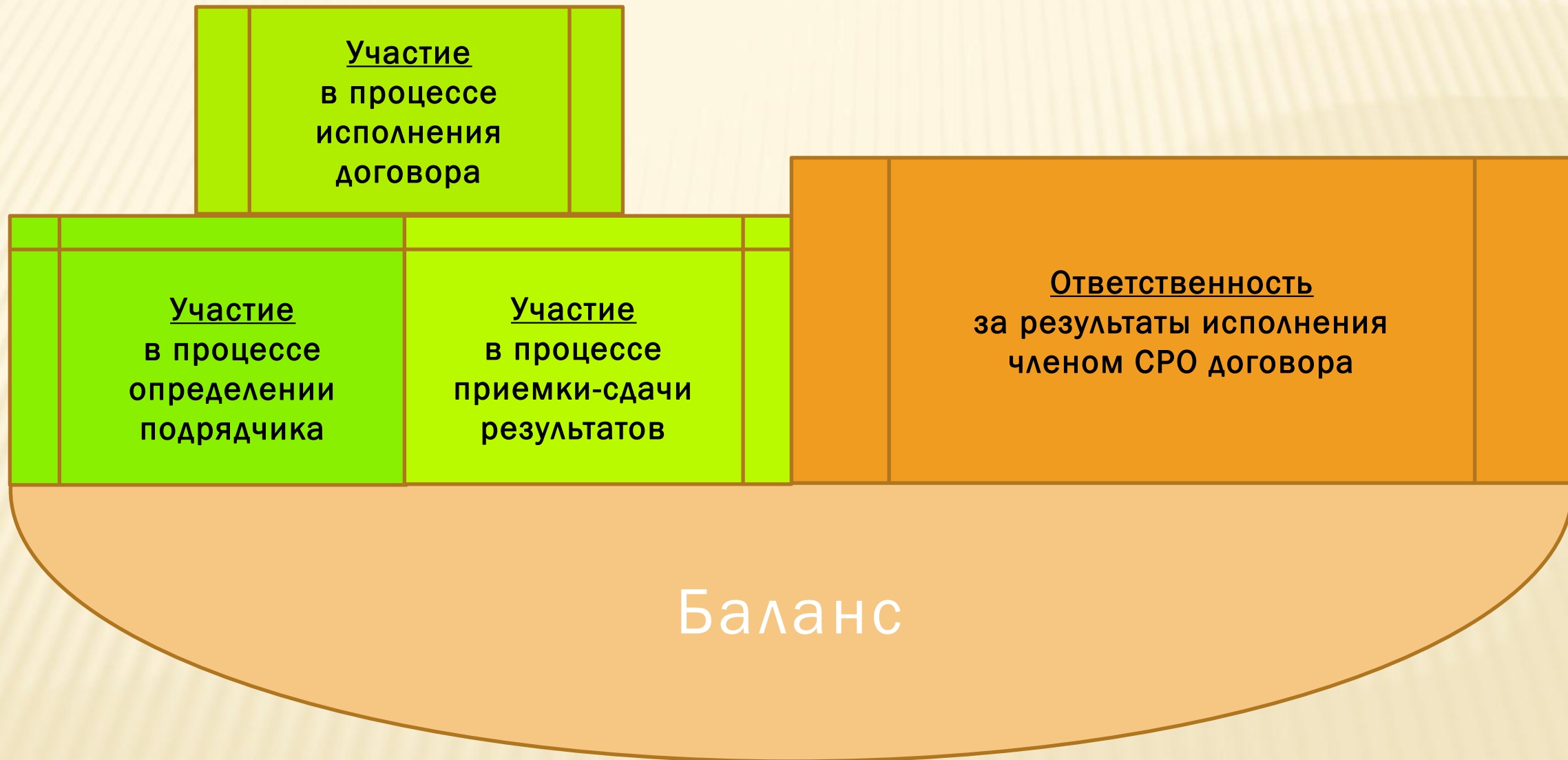
- СРО устанавливает способности своего члена выполнить работы по проекту, с учетом места и времени, указанными в закупочной документации;
- Выдается члену СРО, имеющему допуск СРО и претендующему на участие в процедуре закупки строительного подряда после появления закупочной документации.

В
44-ФЗ
отсутствует

Подтверждение квалификация СРО (подтверждение квалификационного свидетельства)

- СРО подтверждает сохранении способности своего члена выполнить заключенный им договор.
- Выдается члену СРО, получившему квалификационное свидетельство, и заключившему указанный в нем договор строительного подряда.
- Подтверждение квалификационного свидетельства требуется заказчиком по графику, определенному договором подряда с учетом требования закона.

Участие СРО с управлении проектом



Участие СРО с управлением проектом (максимально возможный объем полномочий и ответственности)

Процедура выбора подрядчика

- Член СРО становится участником закупки получив подтверждение от СРО своей способности выполнить договора подряда в соответствии с по проекту, с учетом места и времени
- Оценка заказчиком СРО, предоставившем допуск и квалификационное свидетельство, в ходе процедуры выбора подрядчика может (должна) быть одним из критериев оценки и сопоставления заявок участников закупки. *На основе изучения документов (реестра?) НОСТРОЙ Критерий оценки или требование? Изучить!*

Процесс исполнения договора подряда

- В соответствии с графиком выдает подтверждение квалификационного свидетельства.
- Дает согласие на изменения (расширение, сокращение) состава субподрядчиков.
- Участвует в процедуре приемки промежуточных результатов работы.
- Согласует изменения в проектной документации, изменений сроков, состава и объемов работы по договору строительного подряда.

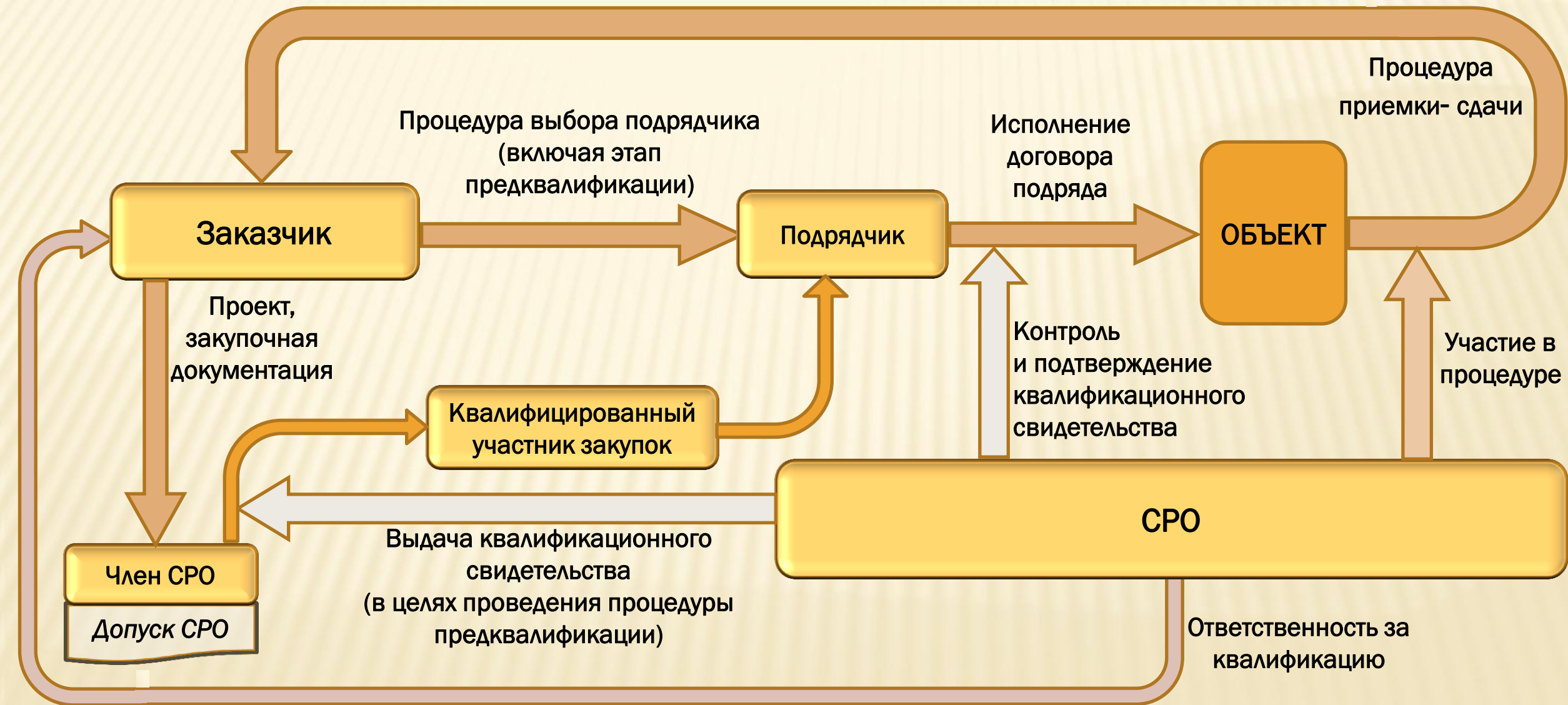
Сдача-приемка объекта

- Участвует в процессе сдачи-приемки объекта.

Гарантии СРО

- СРО несет ответственность перед заказчиком за сроки сдачи и качество сданного объекта в соответствии с требованиями договора строительного подряда.

Участие СРО в закупочном процессе



Ответственность СРО

в пределах срока, на который выдано квалификационное свидетельство или его подтверждение

1) У подрядчика не было достаточной квалификации

2) Квалификация упала и СРО не приняло меры по противодействию потере квалификации

- *Подрядчик обязан информировать СРО по всем заключенным договорам подряда (в период выполнения договора подряда в рамках настоящего закона)*
- *СРО имеет право наложить вето (отозвать допуск? приостановить допуск?) в случае если объем обязательств подрядчика превышает его квалификацию*

?
?
?
?
?
?

Расходы по

- определению
- подтверждению
- мониторингу

квалификации

*в цене подрядных работ как
расходы на менеджмент*

- В смете? (изменение норм проектирования)
- Право заказчика принять решение?
- ???

Проблема

Разделение ответственности с банком
?????

Вариант: Ответственность СРО носит характер штрафных санкций в пользу заказчика за не исполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей по определению квалификации или осуществлению контроля.

Банковское сопровождение

В терминах 44-ФЗ «Расширенное банковское сопровождение»

В новом законе

1. Максимально расширяем функции банков
2. Снижаем порог стоимости, при которой БС становится необходимым (вариант: Всегда необходимо)
3. Жесткая привязка к банковской гарантии

Заинтересованность банка

- «длинные деньги»
- профилактика наступления «гарантийного случая»

Функции банка

- Открытие счета для средств по договору и проведения операций
- Контроль обоснованности расходов («документы подтверждающие основание платежа»)
- Контроль соответствия графика проведения работ договору
- Контроль договоров субподряда (информирование СРО и Заказчика)

В т.ч. основных
субподрядчиков ???

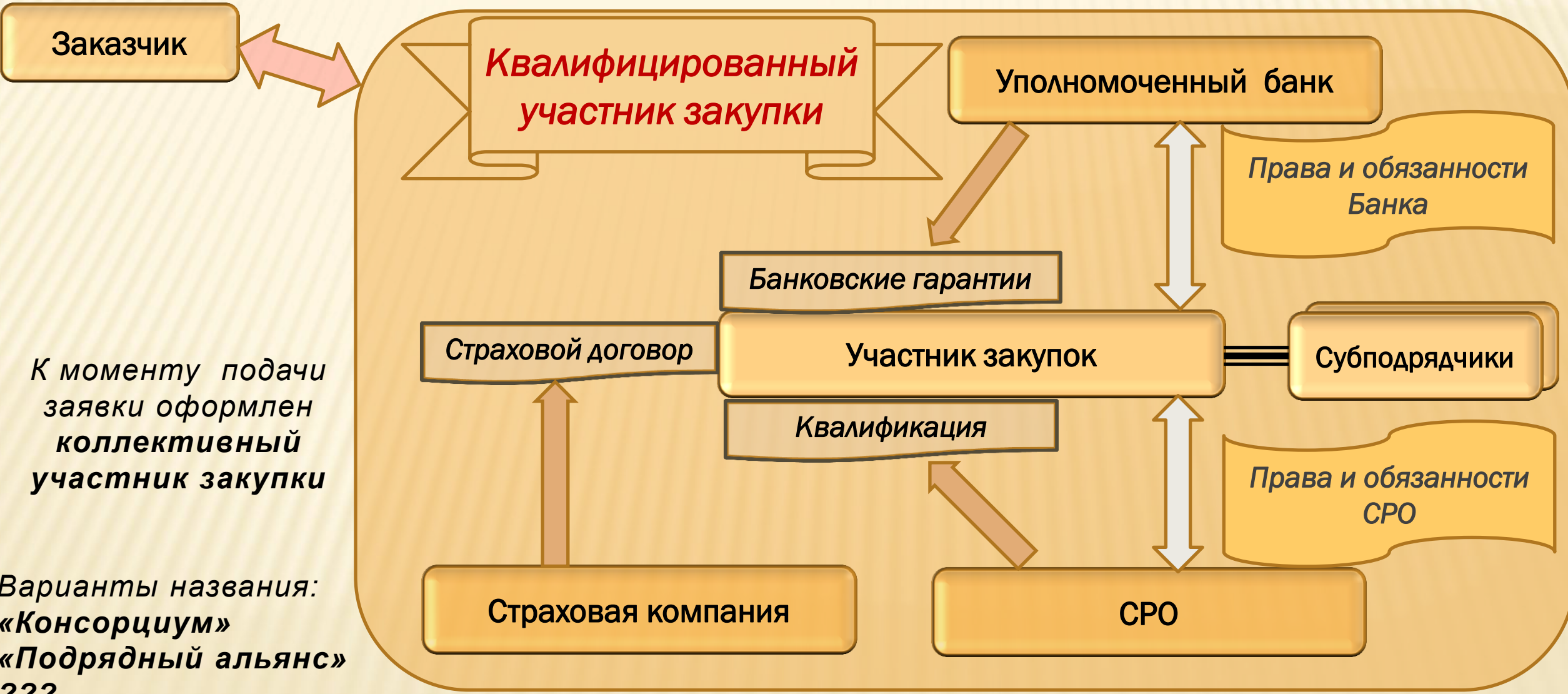
Расходы по банковскому сопровождению
в цене подрядных работ
как расходы на менеджмент

Проблема
Разделение «ответственности»
с СРО ?????

Варианты: Ответственность Банка

- только банковская гарантия
- + штрафные санкции.....

Квалифицированный участник закупки (Строительная организация + Банк + СРО)



К моменту подачи заявки оформлен коллективный участник закупки

Варианты названия:
«Консорциум»
«Подрядный альянс»
???

Квалифицированный участник закупки (Строительная организация + Банк + СРО)

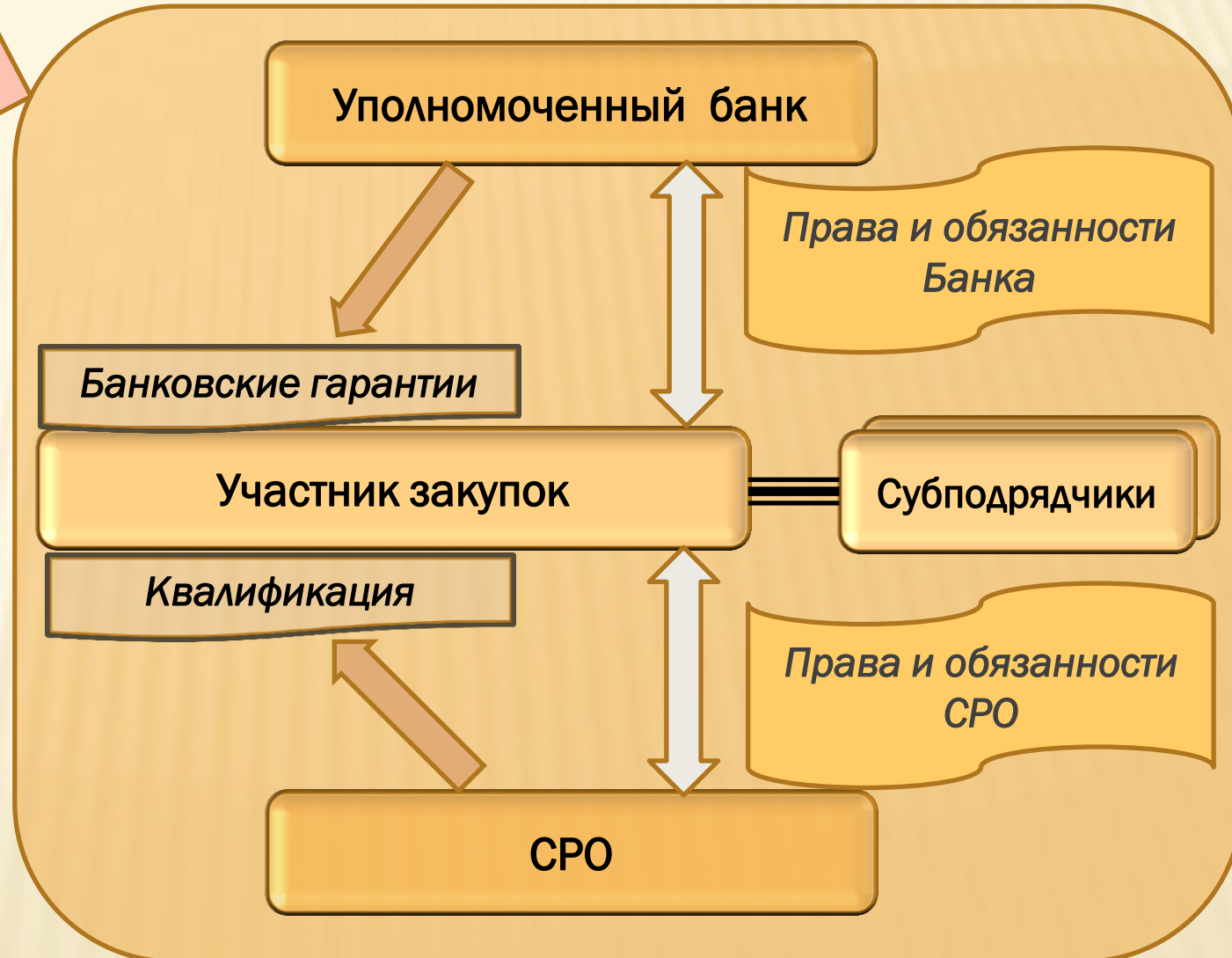
Заказчик

К моменту подачи заявки оформлен
???

«Консорциум»
или «Подрядный альянс»

Необходимо = текст надо сохранить =

1. Увеличить сроки на **подготовку заявки (для Участника)** рассмотрения заявок (для Заказчика)
2. Описать разграничение «ответственности», обязанности, права **банка и СРО**
3. Механизмы реализации «ответственности» **банка и СРО**
4. Описать обязанности **подрядчика перед банком и СРО**
5. Принципы и технологию рассмотрения и оценки заявки в связи с параметрами **банка и СРО**
6. В информационной системе отражать не только подрядчика но и весь «консорциум»



Разграничение ответственности

Уполномоченный банк

- нарушение финансовой дисциплины (отсутствие документов, обосновывающих платежи)

единоличная

солидарная
субсидиарная
...

СРО

- невозможность выполнить работы ввиду отсутствия или потери квалификации,

- не достижение требуемых показателей качества,
- отступление от проекта
- нарушение графика производства работ
срыв сроков сдачи объекта (этапов)

Требует
анализа и
доработки

- Блокировка (приостановка) платежей

Права и механизмы

- Отзыв допуска (как механизм препятствия заключению избыточных договоров подряда)

Необходимо решить как будет оформляться разграничение полномочий

СРО необходимо иметь всю информацию о договорах подрящика

В Законопроекте обязательно будут отражены (по меньшей мере) следующие вопросы

1. Учет различий госзаказчика и «отдельных юридических лиц» *ВИДИМО НЕТ*
2. Защита интересов подрядчик в связи с прекращением финансирования (?) *НОСТРОЙ собирает мнения*
3. Механизм и технология изменения контракта, проекта; объем изменений
4. Критерии оценки заявок и техника бальной оценки
(включение новых критериев оценки, в частности, «срок исполнения»)
5. Дополнительное гарантийное обеспечение как механизм компенсации недостатка опыта
6. Что является «ценой разыгрываемой в конкурентной процедуре»
*(сметная стоимость не может быть предметом «обсуждения»?
ст.34 БК РФ: экономность или результативность?
где и как «заложена» стоимость сопровождения СРО и Банка)*
7. Антидемпинговые мероприятия
8. Случаи закупки у единственного поставщика *Только по Постановлению Правительства или Указу президента*
9. Специфика планирования
(повышение ответственности за содержание и исполнение плана-графика)
10. Основания совместных действий подрядчика (субподрядчиков?), СРО, банки (консорциум?)
11. Привлечение субъектов малого и среднего (?) предпринимательства

Законопроект должен предусматривать:

(полный список - текущие договоренности и понимание - из ТЗ на разработку - для справки)

- специфику принципов контрактной системы в сфере закупок строительного подряда;
- особенности описания объекта закупок в строительстве;
- специфику закупочной документации;
- специфику процедур выбора поставщика, включая возможность и обязательность включения в процедуру предварительного квалификационного отбора;
- исключение обязательности проведения электронных аукционных процедур;
- систему антидемпинговых мероприятий и обеспечение добросовестности конкуренции;
- учет особенности форм и содержания контрактов;
- специфику ценообразования в связи с формированием начальной (максимальной) цены контракта, или контракта, заключаемого с единственным поставщиком;
- возможность и нормирование процедуры изменения цены в ходе исполнения контракта;
- особенности банковского обеспечения исполнения контрактов, условий и целесообразности применения банковского сопровождения;
- минимальную величину объема работ, выполняемых подрядной организацией, победителем конкурсной процедуры;
- учет и защиту интересов подрядных и субподрядных организаций (включая защиту интересов малого бизнеса);
- участие саморегулируемых организаций в предквалификации участников торгов;
- осуществлении общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.